

UCHWAŁA Nr 77 / 2006 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 24 września 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0006/17 pn. „Odnawialne źródła energii
w gminach Wiśniowa i Frysztak”, realizowanego przez Gminę Wiśniowa,
w ramach osi priorytetowej III „Czysta energia”, Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 433/9015/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 23 maja 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0006/17 realizowanego przez Gminę Wiśniowa w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 15 października 2019 r. terminu

zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0006/17, pn. „Odnawialne źródła energii w gminach Wiśniowa i Frysztak”.

§ 2

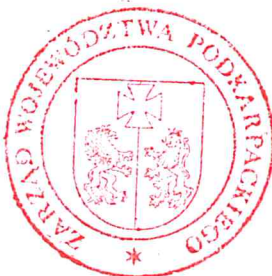
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pildh

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 77/2006/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 24 września 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 29 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 333/7164/17 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Odnawialne źródła energii w gminach Wiśniowa i Frysztak” nr RPPK.03.01.00-18-0006/17. Umowa o dofinansowanie ww. projektu podpisana została 28 września 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0006/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 30 listopada 2018 r. przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 13 303 777,18 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 626 012,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 882 110,20 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 3 421 666,98 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 884 000,00 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 15 marca 2017 r. do 20 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 10 maja 2018 r. znak PP.042.3.2017, Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 września 2019 r., uzasadniając swoją prośbę koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Ponadto Gmina wyjaśniła, iż w ramach przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „Odnawialne źródła energii w gminach Wiśniowa i Frysztak” wszystkie złożone oferty znacząco przekraczały kwotę przeznaczoną na realizację zamówienia. W związku z powyższym Zamawiający unieważnił postępowanie. Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 września 2019 r. (uchwała nr 433/9015/18 z dnia 23 maja 2018 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.01.00-18-0006/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 30 listopada 2018 r.

Pismem z dnia 16 września 2019 r. Gmina ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 15 października 2019 r. W uzasadnieniu Gmina podała, że zakres rzeczowy projektu został wykonany w całości, zgodnie z harmonogramem, natomiast prośba o przedłużenie terminu zakończenia realizacji projektu podyktowana jest tym, że złożony został wniosek o płatność zaliczkową, a zgodnie z terminarzem przelewów z BGK przelew zaliczki będzie mógł być dokonany w dniu 30 września 2019 r. czyli w dniu zakończenia realizacji projektu. Istnieje w związku z tym ryzyko, że w przepływach pomiędzy bankami może wystąpić sytuacja, że środki do banku nie wpłyną i 30 września 2019 r. gminy nie zdążą dokonać przelewów do Wykonawcy. Ponadto projekt jest realizowany w partnerstwie dwóch gmin i lider po otrzymaniu zaliczki powinien przekazać odpowiednie środki na konto partnera. Możliwość skorzystania z zaliczki jest dla partnerów bardzo istotną kwestią, ponieważ gminy nie dysponują w tym momencie tak dużymi środkami finansowymi i zebranie ich do końca września będzie bardzo trudne. Przedłużenie okresu zakończenia realizacji projektu pozwoli z jednej strony płynnie sfinansować ostatnie wydatki i jednocześnie przygotować wniosek o płatność końcową.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Wiśniowa wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 15 października 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0006/17.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch